

0 E L Ő T E R J E S Z T É S
Gárdony Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2017. január 25-ei ülésére
a „2016. évi adóztatásról szóló beszámoló” tárgyában

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint az egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. Törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a települési önkormányzat képviselő-testülete a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást.

A jogszabályi előírásoknak eleget téve tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet a 2016. évi helyi adóztatási tevékenységről.

A települési önkormányzatok alapvető feladata – a közhatalom helyi közügyekben való gyakorlása mellett – a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladatnak a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása elengedhetetlenné teszi az önkormányzatok önálló gazdálkodása feltételeinek megteremtését. A gazdasági önállósulás egyik eszközét a helyi adók rendszere jelenti.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban. Htv.) 1. § (1) bekezdése alapján e törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete az illetékességi területén rendelettel helyi adókat vezethet be.

A Htv. alapján a helyi adózás struktúrája három fő rendszeremre épül: vagyoni típusú adók; kommunális adók; helyi iparüzési adó. Az önkormányzat képviselő-testülete a helyi adók fajtáit és mértékét nem eredeti jogalkotói hatáskörében, hanem felhatalmazás alapján megalkotott önkormányzati rendeletben állapíthatja meg, így a helyi adóztatás kereteit és feltételeit biztosítja az önkormányzati rendelet. A helyi jogalkotás során nem léphet túl a törvényi kereteken, az önkormányzat csak a Htv.-ben meghatározott esetekben és mértékig jogosult önálló szabályokat alkotni.

A Fejér Megyei Kormányhivatal által 2015. őszén lefolytatott céllenőrzéshez kapcsolódóan áttekintettük az egyes adótípusokra vonatkozóan megalkotott korábbi önkormányzati rendeleteket, majd ezeket hatályon kívül helyezve 2015. november 30-ai ülésén a Tisztelt Képviselő-testület megalkotta a helyi adókról szóló 22/2015. (XII.1.) önkormányzati rendeletét.

Az újonnan megalkotott rendelet egységes szerkezetben tartalmazza valamennyi, az önkormányzat által bevezetett adótípust.

Helyi adók rendszere

Vagyoni típusú adók

1. Építményadó

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő lakás és nem lakás céljára szolgáló épület. Külterületi és garázs építmény esetében az adó alacsonyabb összegben került megállapításra, míg lakás építmény esetében az adó összege sávosan, az építmény nagyságához igazodóan emelkedik.

Üdülő építmény esetén az adó 900,- Ft/m², míg a fentiek körébe nem tartozó építmények esetében 900,- Ft/m²-től sávosan emelkedik.

50 %-os mentességben részesülnek a 70 év feletti nyugdíjasok, továbbá a lakás után megállapított adó mértékét fizetik azok a magánszemélyek, akik az üdülőként feltüntetett épületet életvitelszerűen lakják.

Az építményadóból befolyó összeg az adótípusok közül a legmagasabb bevételt jelenti az önkormányzatnak.

Az adó megállapításához a fizetésre kötelezetteknek bevallást kell benyújtaniuk. Az adócsoport eredményes adófelderítési munkájának köszönhetően az általunk kiküldött felhívások alapján a 2012. év 2015. közötti időszakban folyamatosan jelentősen nőtt az építményadó adóalanyainak száma, valamint az ezen adótípusból befolyt adó is. Ez a rendkívül jó eredmény jelentős többletmunkát takar, hiszen a csoport az elmúlt év egészében 5 fő helyett 4 fővel látta el munkáját. Az eredmény különösen jónak mondható annak tükrében, hogy tovább folytatódott az üdülőépületek lakóházzá történő átminősítésének tendenciózus folyamata, továbbá az állandó lakosként használt ingatlanok után járó adókedvezmény igénylése.

Az építményadónál nyilvántartott adózók száma 2016. december 31-én 9296 fő (7 %-os bővülés 2015-höz képest), a 2016. évben befolyt adó 322.085.288,- Ft (5 %-os növekedés 2015-höz képest).

2. Telekadó

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő telek, viszont mentes az adó alól az épülettel beépített ingatlan. Az adó mértéke az adott terület Helyi Építési Szabályzatban történt besorolásától függően 9-90,- Ft/m-ig terjedő összeghatárok között került megállapításra.

Az adó kivetése a kötelezett által benyújtott adóbevallás alapján történik. Az adózók száma az adófeltáró tevékenység eredményeként 2016-ban emelkedés mutat. 2016. év végén 446 adóalanyt tartottunk nyilván (15 % bővülés 2015-höz képest), a telekadóból befolyt bevétel 22.503.327,-Ft volt (18 % növekedés 2015-höz képest).

Kommunális jellegű adók

1./ Magánszemély kommunális adója

Adókötelezettség 2016-ban azt a magánszemélyt terhelte, aki a város területén az önkormányzat tulajdonában álló lakás bérleti jogával rendelkezett. Az adó évi mértéke lakásbérleti jogonként 17.000,- Ft. Az adófajtából befolyó bevétel csekély, további fenntartását az egyenlő teherviselés igénye indokolja. A táblázatban a kiugró teljesítés (949.650,-Ft) a hátralék behajtásoknak köszönhető, hiszen 2010-ig a lakások után kommunális adót kellett fizetni, és ez volt az utolsó év, amikor a hátralékokat be lehetett hajtani.

2./ Idegenforgalmi adó

Az adókötelezettség azt a magánszemélyt terheli, aki nem állandó lakosként a város közigazgatási területén legalább egy vendégéjszakát eltölt. Az állami költségvetésből minden beszedett adóforint után 1,55 Ft támogatást biztosítanak, feltéve, hogy az adóbevétel infrastrukturális, idegenforgalmi feladatok megvalósítására szolgál.

A Képviselő-testület 2016. évre vonatkozóan 430,- Ft/fő/nap összegben állapította meg az adó mértékét, a célból, hogy a Velencei-tó partján fizetett adó mértéke egységesebbé váljon.

Az elmúlt évben ezen adótípusból származó bevétel 33 millió Ft volt, amely 6 millió Ft-tal haladta meg a 2015-ös bevételt, holott az időjárás kevésbé volt jó, mint az előző évben. Mindez a fokozott ellenőrzésnek is köszönhető.

Ezen a területen még további javulást jelenthet az ellenőrzések további fokozása. A nyári időszakban ismét szándékozunk vendégellenőröket alkalmazni, hiszen tevékenységük jelentős eredménnyel járt.

Helyi iparűzési adó

A város illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység keletkeztet adókötelezettséget. Állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó évi mértéke az adóalap 2 %-a, ideiglenes jellegű tevékenység esetén naptári naponként 5.000,- Ft. Az adózók száma a feltárásoknak köszönhetően jelentősen emelkedett, és az adóbevétel is számottevően, 11 %-al nőtt.

Gépjárműadó

A gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. tv. rendelkezései alapján az önkormányzati adóhatóság szedi be az adót. A költségvetési törvény alapján az önkormányzatot a beszedett adó 40 %-a illeti meg, átengedett bevételként. Ez 2016-ban 30.732.000,- Ft bevételt jelentett.

Talajterhelési díj

A talajterhelési díjról és a környezetvédelmi alapról a 21/2015. (XII.1.) önkormányzati rendelet rendelkezik.

A környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. tv. és az önkormányzati rendelet alapján talajterhelési díjat annak az ingatlantulajdonosnak (kibocsátónak) kell fizetnie, aki a műszakilag rendelkezésre álló közcsatornára nem köt rá. Az adózók száma folyamatos csökkenést mutat, azzal párhuzamosan, ahogy az ingatlantulajdonosok a szennyvízhálózatra rákötnek. A törvényi szabályozás szerint az önkormányzat a beszedett talajterhelési díjat a környezetvédelmi alapjában elkülönítetten köteles kezelni, környezetvédelmi célok megvalósítására.

168 bevallás érkezett be a talajterhelési díj megállapítása érdekében, melyek alapján a díj kivetésre került.

A fenti adótípusokon, illetve a talaj-terhelési díjon túlmenően az adócsoport foglalkozik a termőföldek bérbeadásából származó jövedelemadó beszedésével. Az ebből származó bevétel nagyságát nagyban befolyásolja, hogy a gárdonyi mezőgazdasági ingatlanok tulajdonosi szerkezete rendkívül elaprózott, az egy tulajdonosra jutó jövedelem után fizetendő adó nem éri el az 1.000,- Ft összegű minimumot.

Végrehajtási eljárások, egyéb feladatok

Jelentős feladatot jelent az adócsoport számára a települési önkormányzatot megillető bevételek és az idegen bevételek adók módjára történő behajtása. 2016-ban összesen 362 ügyben folytattunk le végrehajtási eljárást.

A helyi adóhátralékok behajtására munkatársaim megkülönböztetett figyelmet fordítanak. A múlt évben 797 iparűzési adóalany részére küldtünk meglévő hátraléka miatt felszólítást, melyet követő befizetések hatására jelentősen csökkent a hátralék. Az egyéb helyi adók II. félévi befizetési határidejét követően kb. 4381 hátralékos adózó kapott tértivevényes levélben megküldött fizetési felszólítást. A felhívások hatására számottevően csökkent a nyilvántartott hátralék.

A továbbra is hátralékos adózók esetében elindítottuk, illetve folyamatosan indítjuk a behajtási eljárást.

A behajtás keretében 2016. évben az alábbi végrehajtási cselekményeket fogantatosítottuk:

- jövedelem letiltás:	134 alkalom
- ingófoglalás (gépjárművek)	13 alkalom
- jelzálogjog bejegyzés	27 alkalom
- jelzálogból fakadó igény	2 alkalom
érvényesítése:	- alkalom

- hatósági átutalási megbízás: 49 alkalom
- 5.000,- Ft összegű végrehajtási költség kiszabása: 139 alkalom.

A Magyar Államkincstár 1500 személy esetében kért tőlünk adatot az adózó adószámára vonatkozóan. Mivel nyilvántartásunkban ezek az adatok nem szerepelnek, az adózók adatait egyenként össze kellett vetni a néesség-nyilvántartás rendszerével, továbbá az adózóknak leveleket küldtünk ki a kért adat közzéje céljából. Amennyiben a kért adatot nem küldték meg, a NAV-tól kellett azt megkérni. Az ASP rendszerhez való csatlakozás érdekében 3300 adózó esetében kellett elvégezni a nyilvántartási rendszert érintő kötelező adattisztítást.

A Magyar Államkincstár részére rendszeresen adatot kell szolgáltatni az önkormányzat hatáskörébe tartozó adók és adók módjára behajtandó köztartozások egyes adatainak tekintetében, mely adatszolgáltatási kötelezettség a 37/2015. (XII.28.) Korm. rendeletben foglaltak alapján 2016-tól még tovább bővült.

2015-től kezdődően az adózóknak lehetőségük van az önkormányzat honlapján található adóbevallás nyomtatványt elektronikus módon kitölteni, majd ezt kinyomtatva a bevallást a polgármesteri hivatal adócsoportjához eljuttatni.

Beszámolóhoz táblázatokat csatoltam, amelyek a 2012-2016-ig terjedő időszakra vonatkozóan tartalmazzák az adózók számát és az adóbevételek alakulását. Ebben az időszakban az adó mértékében változás nem történt. A táblázatból kitűnik, hogy a 2012-es bázisévhez viszonyítva a 2016. évi teljesítés 136,7 %-os, ami rendkívül jó eredményt jelent.

Adózók száma	Adatok Fő-ben				
	2012 Adózók száma	2013 Adózók száma	2014 Adózók száma	2015 Adózók száma	2016 Adózók száma
Építményadó	8007	8305	8555	8656	9296
Telekadó	456	442	450	387	446
Magánszemélyek kommunális adója	16	15	16	16	253
IFA tartózkodás után	88	80	91	93	112
Iparüzési adó	1090	1051	1115	924	1420
Gépjárműadó	3909	4042	4085	3843	4358
Talajterhelési díj	465	488	230	62	130

Adóbevételek alakulása	Adatok ezer Ft-ban									
	2012		2013		2014		2015		2016	
	Előirányzat	Teljesítés	Előirányzat	Teljesítés	Előirányzat	Teljesítés	Előirányzat	Teljesítés	Előirányzat	Teljesítés
Építményadó	256 000	262 913	280 000	294 649	295 000	290 742	300 000	307 380	310 000	322 085
Telekadó	30 000	13 122	30 000	13 211	22 000	56 339	22 000	18 922	19 000	22 503
Magánszemélyek kommunális adója	5 000	3 676	4 000	2 369	2 500	2 014	200	1 463	200	949 650
IFA tartózkodás után	19 000	24 664	23 000	21 993	22 000	25 424	22 000	27 040	28 000	33 113
IFA építmény	6 000	1 113	5 000	941	2 500	1 141	0	273	0	0
Gépjárműadó	67 000	63 617	26 800	25 718	28 000	26 957	29 000	27 145	29 000	30 732
Iparüzési adó	148 000	156 939	151 600	157 999	148 500	188 688	200 000	235 413	230 000	263 751
Összesen:	531 100	526 044	520 400	516 880	520 500	591 305	573 200	617 636	616 200	672 185

Késedelmi pótlékként 3.407.748,- Ft, bevallás benyújtásának elmulasztása miatt kirótt adóbírságból 3.045.089,- Ft, talajterhelési díjból 712.988,- Ft bevétele származott az önkormányzatnak.

Várható bevétel 2016. évben
millió forintban

Adónem	Tervadat 2017. évre (millió Ft)	Tervadat 2016. évre (millió Ft)	Tényadat 2016. évre (millió Ft)	Teljesítés 2016.
Építményadó	335	310	322,085	104 %
Telekadó	25	19	22,503	102 %
Kommunális adó	1	0,2	0,95	475 %
Ifa ép. után	-	-	-	-
Ifa napi	35	28	33,114	118 %
Talajterhelési díj	1	1	0,713	71 %
Gépjármű adó (40 % marad)	35	29	30,732	106 %
Iparüzési adó	290	230	263,751	94 %
Összesen	722	617,2	672,186	109 %

Mindez jórészt az adócsoport dolgozóinak rendkívül hatékony felderítési és ellenőrzési tevékenységének tudható be.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, a fent leírtak alapján fogadja el az alábbi határozatot:

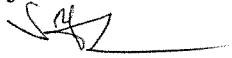
Határozati javaslat

Gárdony Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 2016. évi adóztatási tevékenységről szóló beszámolót az előterjesztésben foglaltaknak megfelelően elfogadja.

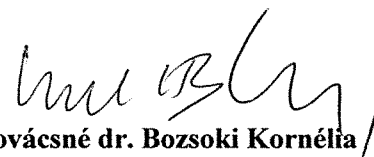
Felelős: Kovácsné dr. Bozsoki Kornélia jegyző

Határidő: azonnal

Gárdony, 2017. január 20.




Készítette: Jankovics Zoltánné aljegyző



Kovácsné dr. Bozsoki Kornélia
jegyző