

EL TERJESZTÉS
Gárdony Város Önkormányzat Képvisel -testületének
a „2019. évi adóztatásról szóló beszámoló” tárgyában

Tisztelt Képvisel -testület!

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint az egyes centrális alárendeltség szervek feladat- és hatásköreir l szóló 1991. évi XX. Törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a települési önkormányzat képvisel -testülete a jegyz beszámoltatása útján ellen rzi az adóztatást.

A jogszabályi el írásoknak eleget téve tájékoztatom a Tisztelt Képvisel -testületet a 2019. évi helyi adóztatási tevékenységr l.

A települési önkormányzatok alapvet feladata – a közhatalom helyi közügyekben való gyakorlása mellett – a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladatnak a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása elengedhetetlenné teszi az önkormányzatok önálló gazdálkodása feltételeinek megteremtését. A gazdasági önállósulás egyik eszközét a helyi adók rendszere jelenti.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban. Htv.) 1. § (1) bekezdése alapján e törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat képvisel -testülete az illetékességi területén rendelettel helyi adókat vezethet be.

A Htv. alapján a helyi adózás struktúrája három f rendszerelemre épül: vagyoni típusú adók; kommunális adók; helyi ipar zési adó. Az önkormányzat képvisel -testülete a helyi adók fajtáit és mértékét nem eredeti jogalkotói hatáskörében, hanem felhatalmazás alapján megalkotott önkormányzati rendeletben állapíthatja meg, így a helyi adóztatás kereteit és feltételeit biztosítja az önkormányzati rendelet. A helyi jogalkotás során nem léphet túl a törvényi kereteken, az önkormányzat csak a Htv.-ben meghatározott esetekben és mértékig jogosult önálló szabályokat alkotni.

A Képvisel -testület a jogszabályi változások figyelembevételével alkotta meg a helyi adókról szóló jelenleg hatályos 18/2017. (XI. 30.) önkormányzati rendeletét.

Helyi adók rendszere

Vagyoni típusú adók

Építményadó

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lév lakás és nem lakás céljára szolgáló épület, valamint az önkormányzat közigazgatási területén lev ingatlanon elhelyezett, a településkép védelmér l szóló törvény szerinti reklámhordozó.

Külterületi és garázs építmény esetében az adó alacsonyabb, 260,- Ft/m²/év összegben került megállapításra, az 50 m²-nél kisebb lakás építmény esetében az adó évi mértéke 300,- Ft/m², míg az ezt meghaladó nagyságú építmény esetében 3 építmény kategória létezik. Az egyes kategóriáknál az alapösszeg mellett az azt meghaladó alapterület után négyzetméterenként degresszíven csökken mérték adót kell fizetni.

Üdül építmény esetében az adó négyzetméterenként 900,- Ft/év. A fentiek körébe nem tartozó belterületi építmény esetén az adó az építmény területe szerint 900,- Ft/m²/év és 1.150,- Ft/m²/év közötti mérték .

Magánszemély tulajdonában levő lakás építmény esetén 50 %-os mentességben részesülnek a 70 év feletti nyugdíjasok, továbbá a lakás után megállapított adó mértékét fizetik azok a magánszemélyek, akik az üdülőként feltüntetett épületet életvitelszerűen lakják.

Ezen kedvezmények nem alkalmazhatók a vállalkozó üzleti célt szolgáló épülete után.

Az építményadóból befolyó összeg az adótípusok közül a legmagasabb bevételt jelenti az önkormányzatnak.

Az elmúlt két évben tapasztalható ingatlanvásárlási roham érezhetően alábbhagyott, de még mindig sokan keresnek gárdonyi ingatlanokat.

A munka során még mindig nehézséget okoz, hogy a tulajdonváltásról sem a földhivatalt, sem a közjegyzőt, sem az ügyvédet nem terheli tájékoztatási kötelezettség az önkormányzat felé, így az adatváltozásokról továbbra is nehezen értesülünk.

2019. évben a 70 év feletti kedvezménye 725,- db Adózót érintett, akik összesen 2 391 072,- Ft kedvezményben részesültek. Összesen 8513,- db Adózó, 10 306,- db adótárgy után fizetett építményadót.

A lakásokra összesen 390 214 m² adóköteles adóalapot vallottak be, ami átlagosan 98 m² jelent. A hétvégi házak után összesen 186 814 m² adóköteles adóalapot vallottak be, ami átlagosan 43 m² jelent.

Telekadó

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő telek, viszont mentes az adó alól az épülettel beépített ingatlan. Az adó mértéke az adott terület Helyi Építési Szabályzatban történt besorolásától függően 9-90,- Ft/m²-ig terjedő összeghatárok között került megállapításra.

Az adó kivetése a kötelezett által benyújtott adóbevallás alapján történik. A bevétel harmadával esett a tavalyi évhez képest.

Kommunális jellegű adók

Magánszemély kommunális adója

Adókötelezettség 2017-ben azt a magánszemélyt terhelte, aki a város területén az önkormányzat tulajdonában álló lakás bérleti jogával rendelkezett. Az adó évi mértéke lakásbérleti jogonként 17.000,- Ft.

Idegenforgalmi adó

Az adókötelezettség azt a magánszemélyt terheli, aki nem állandó lakosként a város közigazgatási területén legalább egy vendégéjszakát eltölt. Az állami költségvetésből minden beszedett adóforint után 1,- Ft támogatást biztosítanak, feltéve, hogy az adóbevétel infrastrukturális, idegenforgalmi feladatok megvalósítására szolgál. A támogatás összege 2016-hoz képest (1,55 Ft) 2017-ben csökkent.

Az idegenforgalmi adó napi összege személyenként 430,- Ft, mely a Velencei-tó partján egységes összeg.

2019. évben 129 638,- db vendégéjszakát vallottak be, amelyből mintegy 40 278,- db éjszaka adómentes volt. Így összesen 38 424 800,- Ft fizetendő IFA keletkezett.

Megjegyzendő, hogy a világjárvány miatt 2020. évben az IFA bevételünk alig lesz pár millió forint.

Helyi ipar zési adó

A város illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység keletkeztet adókötelezettséget. Állandó jelleggel végzett ipar zési tevékenység esetén az adó évi mértéke az adóalap 2 %-a, ideiglenes jelleg tevékenység esetén naptári naponként 5.000,- Ft.

A HIPA adó nem a második legfontosabb bevételi forrása az önkormányzatnak. Az elmúlt öt évben dinamikusan nőtt a bevétel, ami a kedvező gazdasági környezetnek, és annak is köszönhető, hogy Gárdonyi vonzóbb célpont lett a vállalkozók számára.

Az elmúlt két évben viszont sajnos megfordult a tendencia. A központi Kormányzat az egyszeri sítés és adóteher csökkentés jegyében olyan jogszabály módosításokat fogadott el, amik a HIPA alapjának csökkentéséhez vezettek. Az idei évtől végleg eltörölték az adókiegészítés intézményét, illetve a jövő évtől az építési ipari tevékenység után sem kell majd ideiglenes ipar zési adót fizetni.

Az a szabály, miszerint a bevallásokat kötelezően az állami adóhivatalhoz kell teljesíteni majd a jövő évtől elvehető, hogy pár éven belül az önkormányzatoktól ezt a bevételi forrást is elvehetik.

A világjárvány sajnos a vállalkozókat sem kímélte. A 2020. évben nagyobb bevételkiesésre is számítani kell. *Az elemzések szerint 2022. év végére érhetik el újra a járvány előtti szintet.*

Gépjármű adó

A gépjármű adóról szóló 1991. évi LXXXII. tv. rendelkezései alapján az önkormányzati adóhatóság szedi be az adót. A költségvetési törvény alapján az önkormányzatot a 2019. évben is *a beszédett adó 40 %-a* illette meg, átengedett bevételként. Ez 2019-ben 38 millió Ft bevételt jelentett.

A világjárvány miatt 2020. évben a Kormány döntése értelmében, a 40 %-os rész sem illette meg az önkormányzatot. Fontos, hogy 2021-től a gépjármű adó teljes egészében visszakerül az államhoz, így ebből többé nem származik bevétele az önkormányzatnak.

Végrehajtási eljárások

Megnövekedett feladataink mellett, problémát okoz, hogy az önkormányzat által nyilvántartott adóhátralék elaprózódott, csaknem tízezer Adós között oszlik meg. Az eljárást nehezíti, hogy a legtöbb végrehajtási eljárás vegyes eljárás, mind papíron, mind elektronikusan is folytatni kell.

A megváltozott jogi szabályozás miatt, 2019-ben több évnyi egyéb végrehajtási eljárás iratanyagát kellett hiteles elektronikus irattá konvertálni, és hatáskör hiánya miatt áthelyezni a NAV-hoz.

Egyebekben a legnagyobb hátralékosok ellen viszont, immár bíróságon próbáljuk a követeléseink érvényesíteni. Az egyes eljárások akár több évig elhúzódhatnak.

Adóvégrehajtási eljárás keretében 2019. évben az alábbi végrehajtási cselekményeket fogantatosítottuk:

jövedelem letiltás:	3 db
ingófogalás (gépjárművek):	8 db
jelzálog-, és végrehajtási jog bejegyzés:	4 db
jelzálogból fakadó igény érvényesítése:	1 db
hatósági átutalási megbízás:	10 db
végrehajtási költség kiszabása:	26 db

Elektronikus ügyintézés és az új helyi adó szakrendszer (ASP)

2019 februárjától bevezetésre került az új integrált adó szakrendszer az ASP. Az első év egyben a tesztüzem is volt.

A programot nagyon kezdetleges állapotban élesítették. Napi munkánk teljesítése során rengeteg „ismeretlen hiba” üzenetet kaptunk, ráadásul ami nagyon bosszantó és időigényes, hogy az ilyenkor éppen folyamatban lévő munkánk teljes egészében elveszett, és előlről kellett kezdeni.

Jól szemlélteti a rendszer hibáját, hogy olyan alapvető beállítást, mint a kiadmányozást napokba tellett beállítani, illetve például az elhunyt Adózók számláinak kezelésére egyáltalán nem is gondoltak.

Az adóév zárás folyamat leírása a régi rendszerben 11 oldalon elfért, ez az ASP-ben az első évben elérte csaknem a *100 oldalt!*

Az önkormányzat(ok) érdemi segítséget nem kaptak.

Az új program alkalmazására való áttérés az adócsoport dolgozóitól hónapokon keresztül nagyon sok többletmunkát követelt, amely miatt az adófeltárásokra és a behajtási eljárásokra az eddigi éveknél kevesebb időt és figyelmet tudtunk fordítani.

A helyzetet az sem könnyítette, hogy az ügyféloldali portál is kezdetleges. Állandóan leáll és hibát jelez. Az Ügyfélnek magától kell hibátlan beadványt produkálnia, ellenkező esetben érthetetlen hibaüzenetek jelennek meg, maga a portál nem segít a kitöltésben. Ennek egyenes következménye, hogy sokszor 30-40 perces telefonbeszélgetésekben pontról pontra kell az Ügyfélnek segítséget nyújtani az adatbejelentés kitöltéséhez.

A 2019-es év bevezetése után 2020-ban az ASP rendszer már gördülékenyebben működött, de továbbra is fennáll az, hogy az új programmal egy adott ügy elintézése, eljárás lefolytatása a korábbiakhoz képest lelassult.

Adónemek	Adózók száma (éves bontásban)				
	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.
-					
Építményadó	8656	9296	9285	9352	8 513
Telekadó	387	446	401	455	462
Magánszemélyek kommunális adója	16	14	14	14	13
Idegenforgalmi adó	93	112	110	117	95
HIPA	924	1420	1032	1438	1 620
Gépjárm adó	3843	4358	4175	4721	5 109
Talajterhelési díj	267	130	73	0	0

Adóbevételek alakulása (adónemek szerint)	Bevételek (ezer Ft)									
	2015.		2016		2017.		2018.		2019.	
	El irányzat	Teljesítés	El irányzat	Teljesítés	El irányzat	Teljesítés	El irányzat	Teljesítés	El irányzat	Teljesítés
-										
Építményadó	300 000	307 380	310 000	322 085	325 000	341 535	314 000	333 000	314 000	305 000
Telekadó	22 000	18 922	19 000	22 503	24 000	28 923	30 000	30 000	25 000	20 000
Magánszemélyek kommunális adója	200	1 463	200	949	100	76	100	400	400	310
Idegenforgalmi adó	22 000	27 040	28 000	33 113	35 000	41 839	39 000	35 000	35 000	43 000
HIPA	200 000	235 413	230 000	263 751	275 000	254 143	213 000	305 000	305 000	335 000
Gépjárm adó	29 000	27 145	29 000	30 732	31 000	33 206	32 000	35 000	35 000	38 000
Talajterhelési díj	1 000	2 025	1 000	713	500	420	400	800	800	0

Várható bevétel 2020. évben*
(ezer Ft)

Adónem	Tervadat 2020. évre (ezer Ft)	Tervadat 2019. évre (ezer Ft)	Tényadat 2019. évre (ezer Ft)
Építményadó	300 000	314 000	305 000
Telekadó	20 000	25 000	20 000
Magánszemélyek kommunális adója	300	400	310
Idegenforgalmi adó	35 000	35 000	43 000
HIPA	310 000	305 000	335 000
Gépjárm adó	38 000	35 000	38 000
Talajterhelési díj	0	800	0

* A világjárvány miatt várhatóan jóval alul teljesítenek a bevételek, illetve a gépjárm adó bevételt teljes egészében elvette a Kormányzat.

Ügyirat statisztika 2019. évben

Adónem	darabszám
Építményadó	1 124
Telekadó	118
Magánszemélyek kommunális adója	0
Idegenforgalmi adó	781
HIPA	3 287
Gépjárm adó	6 936
Talajterhelési díj	0
Összesen:	11 122

Kérem a Tisztelt Képvisel -testületet, a fent leírtak alapján fogadja el az alábbi határozatot:

Határozati javaslat:

Gárdony Város Önkormányzat Képvisel -testülete a 2019. évi adóztatási tevékenységr l szóló beszámolót az el terjesztésben foglaltaknak megfelelő en elfogadja.

Felel s: Jankovics Zoltánné jegyz

Határid : azonnal

Gárdony, 2020. november 20.

Jankovics Zoltánné
jegyz

Készítette: Valler Csaba
adóügyi csoportvezet