

EL TERJESZTÉS
Gárdony Város Önkormányzat Képvisel -testületének
2019. november 27-ei ülésére
a „2018. évi adóztatásról szóló beszámoló” tárgyában

Tisztelt Képvisel -testület!

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint az egyes centrális alárendeltség szervek feladat- és hatásköreir l szóló 1991. évi XX. Törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a települési önkormányzat képvisel -testülete a jegyz beszámoltatása útján ellen rzi az adóztatást.

A jogszabályi el írásoknak eleget téve tájékoztatom a Tisztelt Képvisel -testületet a 2018. évi helyi adóztatási tevékenységr l.

A települési önkormányzatok alapvet feladata – a közhatalom helyi közügyekben való gyakorlása mellett – a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladatnak a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása elengedhetetlenné teszi az önkormányzatok önálló gazdálkodása feltételeinek megteremtését. A gazdasági önállósulás egyik eszközét a helyi adók rendszere jelenti.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban. Htv.) 1. § (1) bekezdése alapján e törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat képvisel -testülete az illetékességi területén rendelettel helyi adókat vezethet be.

A Htv. alapján a helyi adózás struktúrája három f rendszeremre épül: vagyoni típusú adók; kommunális adók; helyi ipar zési adó. Az önkormányzat képvisel -testülete a helyi adók fajtáit és mértékét nem eredeti jogalkotói hatáskörében, hanem felhatalmazás alapján megalkotott önkormányzati rendeletben állapíthatja meg, így a helyi adóztatás kereteit és feltételeit biztosítja az önkormányzati rendelet. A helyi jogalkotás során nem léphet túl a törvényi kereteken, az önkormányzat csak a Htv.-ben meghatározott esetekben és mértékig jogosult önálló szabályokat alkotni.

A Képvisel -testület a jogszabályi változások figyelembevételével alkotta meg a helyi adókról szóló jelenleg hatályos 18/2017. (XI. 30.) önkormányzati rendeletét, amely a gyakorlati tapasztalatok alapján 2018. novemberében néhány ponton kisebb változtatásra került.

Az újonnan megalkotott rendelet egységes szerkezetben tartalmazza valamennyi, az önkormányzat által bevezetett adótípust.

Helvi adók rendszere

Vagyoni típusú adók

1. Építményadó

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lév lakás és nem lakás céljára szolgáló épület, valamint az önkormányzat közigazgatási területén lev ingatlanon elhelyezett, a településkép védelmére l szóló törvény szerinti reklámhordozó.

Külterületi és garázs építmény esetében az adó alacsonyabb összegben került megállapításra, míg lakás építmény esetében az adó összege sávosan, az építmény nagyságához igazodóan emelkedik.

Üdül építmény esetén az adó 900,- Ft/m², míg a fentiek körébe nem tartozó építmények esetében 900,- Ft/m²-t l sávosan emelkedik. Reklámhordozó esetében az adó alapja 4.000,- Ft/m².

Magánszemély tulajdonában lev lakás építmény esetén 50 %-os mentességben részesülnek a 70 év feletti nyugdíjasok, továbbá a lakás után megállapított adó mértékét fizetik azok a magánszemélyek, akik az üdül ként feltüntetett épületet életvitelszer en lakják.

Ezen kedvezmények nem alkalmazhatók a vállalkozó üzleti célt szolgáló épülete után.

Az építményadóból befolyó összeg az adótípusok közül a legmagasabb bevételt jelenti az önkormányzatnak.

Az adó megállapításához a fizetésre kötelezetteknek bevallást kell benyújtaniuk. Az adócsoport eredményes adófelderítési munkájának köszönhetően az általunk kiküldött felhívások alapján a 2014. év 2018. közötti időszakban folyamatosan jelentősen nőtt az építményadó adóalanyainak száma, valamint az ezen adótípusból befolyt adó is. Mindez az építményadóból befolyt bevétel nagyságrendjében ma is megmutatkozik.

Az építményadónál nyilvántartott adózók száma 2018. december 31-én 9944 fő, a 2018. évben befolyt adó 333 millió Ft. A bevétel a 2017. évihez hasonló.

Az építményadó tekintetében folytatódott az az évek óta tartó folyamat, hogy a nyaralóépületek rendeltetési módját lakóházra változtatják a tulajdonosok, aminek eredményeképpen az adófizetési kötelezettségük a harmadára esik.

A természetes adatváltozás (adás-vétel, öröklés, stb.) éves szinten meghaladta az 1.200-as nagyságot, ami az ingatlan-állomány 12 %-a feletti. Ez egyfelől a gárdonyi ingatlanok iránti fokozott érdeklődést mutatja, annak ingatlan-ár felhajtó hatásával egyetemben, másrészt a bevallások feldolgozásában jelent további feladatnövekedést. Az ilyen módon megnövekedett feladat nem hoz adóbevétel növekedést, hiszen nem új, vagy feltárt ingatlanok adómegállapítása történik.

Öröndöletesen sok új ingatlant is építenek Gárdonyban, és az építéshatóság folyamatos tájékoztatása miatt nehezebb az ingatlan tulajdonosoknak „eltni” a látókörünkben.

Folytattuk a felderítési munkát is, ennek eredményeképpen több száz, az adózási kötelezettséget ilyen-olyan okkal-móddal elkerülő adóalanyt sikerült utolérnünk. Ez az el irányzathoz képest magasabb, 106 %-os teljesítési mutatóból is kitűnik.

2. Telekadó

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő telek, viszont mentes az adó alól az épülettel beépített ingatlan. Az adó mértéke az adott terület Helyi Építési Szabályzatban történt besorolásától függően 9-90,- Ft/m²-ig terjedő összeghatárok között került megállapításra.

Az adó kivetése a kötelezett által benyújtott adóbevallás alapján történik. 2018. év végén 455 adóalanyt tartottunk nyilván (13 %-os növekedés 2017-hez képest), a telekadóból befolyt bevétel 30 millió Ft volt (4 % növekedés 2017-hez képest). Az adóalanyok számának növekedését az adóztatott telkek méretbeli szerkezetének átalakulása miatt nem követte arányosan az adóbevétel növekedése.

Kommunális jellegű adók

1./ Magánszemély kommunális adója

Adókötelezettség 2018-ban azt a magánszemélyt terhelte, aki a város területén az önkormányzat tulajdonában álló lakás bérleti jogával rendelkezett. Az adó évi mértéke lakásbérleti jogonként 17.000,- Ft. Az adófajtaból befolyó bevétel csekély, további fenntartását az egyenlő teherviselés alapelve indokolja. Az adóalanyok száma 14, a befolyt adó 400.000,- Ft volt, amely több eredményes behajtásnak volt köszönhető.

2./ Idegenforgalmi adó

Az adókötelezettség azt a magánszemélyt terheli, aki nem állandó lakosként a város közigazgatási területén legalább egy vendégéjszakát eltölt. Az állami költségvetésből minden beszedett adóforint után 1,- Ft támogatást biztosítanak, feltéve, hogy az adóbevétel infrastrukturális, idegenforgalmi feladatok megvalósítására szolgál. A támogatás összege 2016-hoz képest (1,55 Ft) 2017-ben csökkent, és 2018-ban is ennyi maradt.

Az idegenforgalmi adó napi összege személyenként 430,- Ft, mely a Velencei-tó partján egységes összeg. Az elmúlt évben ezen adótípusból származó bevétel 35 millió Ft volt.

Egyedül ezen adótípusnál tapasztalható adóbevétel csökkentés – 16 % - az el z évihez képest, amely a 2018. évi nyári id járási viszonyoknak, valamint a szálláshelyeket ett l az id ponttól már érint változásoknak köszönhet .

Helyi ipar zési adó

A város illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység keletkeztet adókötelezettséget. Állandó jelleggel végzett ipar zési tevékenység esetén az adó évi mértéke az adóalap 2 %-a, ideiglenes jelleg tevékenység esetén naptári naponként 5.000,- Ft.

Az adóalanyok száma 1438, ami jelent s növekedést mutat a 2017. évihez képest.

A befolyt adóbevétel 305 millió Ft, ami az elmúlt évihez képest jelent s, 20 %-os növekedést jelent. A növekedés okai, hogy városunkban – egyrészt a lakosság növekedése és összetételének változása miatt – n tt a vállalkozási tevékenység, ugyanakkor az adófeltárási és behajtási tevékenység pozitív hatása is megmutatkozik ebben.

Az elmúlt évt l a mulasztó adózók részére megkezdtük a mulasztási bírságok kiszabását és végrehajtását. Sok a felszámolással, vagy kényszertöreléssel megsz n vállalkozások száma, melyek adóhátralékának behajtása komoly nehézségekbe ütközik. Azon vállalkozásokkal szemben, ahol erre lehet ség nyílik, bíróságon próbáljuk követeléseinket érvényesíteni.

Gépjárm adó

A gépjárm adóról szóló 1991. évi LXXXII. tv. rendelkezései alapján az önkormányzati adóhatóság szedi be az adót. A költségvetési törvény alapján az önkormányzatot a beszedett adó 40 %-a illeti meg, átengedett bevételként. Ez 2018-ban 35 millió Ft bevételt jelentett, ez 13 %-os emelkedés az el z évhez képest. A gépjárm vek számának növekedése miatt a bevétel növekedése évr l évre folyamatos.

Talajterhelési díj

A talajterhelési díjról és a környezetvédelmi alapról a 21/2015. (XII.1.) önkormányzati rendelet rendelkezik.

A környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. tv. és az önkormányzati rendelet alapján talajterhelési díjat annak az ingatlantulajdonosnak (kibocsátónak) kell fizetnie, aki a m szakilag rendelkezésre álló közcsatornára nem köt rá. Az adózók száma folyamatos csökkenést mutat, azzal párhuzamosan, ahogy az ingatlantulajdonosok a szennyvízhálózatra rákötnek. A törvényi szabályozás szerint az önkormányzat a beszedett talajterhelési díjat a környezetvédelmi alapjában elkülönítetten köteles kezelni, környezetvédelmi célok megvalósítására.

A talajterhelési díj az elfogyasztott vízmennyiség után 3.600,- Ft/m³, a 2018-ban befolyt összeg 800.000,- Ft volt, lényegesen meghaladta az el z évi összeget.

A fenti adótípusokon, illetve a talaj-terhelési díjon túlmen en az adócsoport foglalkozik a term földek bérbeadásából származó jövedelemadó beszedésével. Az ebb l származó bevétel csekély, néhány ezer Ft, melynek nagyságát nagyban befolyásolja, hogy a gárdonyi mez gazdasági ingatlanok tulajdonosi szerkezete rendkívül elaprózott, az egy tulajdonosra jutó jövedelem után fizetendő adó nem éri el az 1.000,- Ft összeg minimumot.

Végrehajtási eljárások, egyéb feladatok

Jelent s feladatot jelent az adócsoport számára a települési önkormányzatot megillet bevételek és az idegen bevételek adók módjára történ behajtása. 2018-ban összesen 270 ügyben folytattunk le végrehajtási eljárást.

A továbbra is hátralékos adózók esetében elindítottuk, illetve folyamatosan indítjuk a behajtási eljárást.

A behajtás keretében 2018. évben az alábbi végrehajtási cselekményeket fogatosítottuk:

- jövedelem letiltás:	186 alkalom
- ingófoglás (gépjárművek)	22 alkalom
- jelzálogjog bejegyzés	0 alkalom
- jelzálogból fakadó igény érvényesítése:	0 alkalom
- hatósági átutalási megbízás:	62 alkalom
- 5.000,- Ft összeg végrehajtási költség kiszabása:	270 alkalom.

2015-től kezdődően az adózóknak lehet segítségük van az önkormányzat honlapján található adóbevallás nyomtatványt elektronikus módon kitölteni, majd ezt kinyomtatva a bevallást a polgármesteri hivatal adócsoportjához eljuttatni.

A 2018. január 1-től bevezetésre került elektronikus ügyintézés az adócsoport munkáját érinti a legnagyobb mértékben, mivel az elektronikus ügyintézésre kötelezett gazdálkodó szervezetek, mint adóalanyok ügyfélként megjelennek az adóigazgatás tevékenységi körében.

Január 1-től az adócsoport dolgozói új adóeljárás jogszabályok alapján végezték munkájukat.

Beszámolóimhoz táblázatokat csatoltam, amelyek a 2014-2018-ig terjedő időszakra vonatkozóan tartalmazzák az adózók számát és az adóbevételek alakulását. Ebben az időszakban az adó mértékében lényegi változás nem történt. A táblázatból kitűnik, hogy a 2014-es bázisévhez viszonyítva a 2018. évi teljesítés 125 %-os, ami az egyes évek adóbevételeit tekintve folyamatos emelkedést jelent. A 2017. évi adóbevételekhez képest az emelkedés 6 %-os.

Adózók száma	Adatok F -ben				
	2014 Adózók száma	2015 Adózók száma	2016 Adózók száma	2017 Adózók száma	2018 Adózók száma
Építményadó	8555	8656	9296	9285	9944
Telekadó	450	387	446	401	455
Magánszemélyek kommunális adója	16	16	14	14	14
IFA tartózkodás után	91	93	112	110	117
HIPA	1115	924	1420	1032	1438
Gépjármű adó	4085	3843	4358	4175	4721
Talajterhelési díj	230	267	130	73	27

Adóbevételek alakulása	Adatok ezer Ft-ban									
	2014.		2015.		2016.		2017.		2018.	
	El irányzat	Teljesítés	El irányzat	Teljesítés	El irányzat	Teljesítés	El irányzat	Teljesítés	El irányzat	Teljesítés
Építményadó	295 000	290 742	300 000	307 380	310 000	322 085	325 000	341 535	314 000	333 000
Telekadó	22 000	56 339	22 000	18 922	19 000	22 503	24 000	28.923	30 000	30 000
Magánszemélyek kommunális adója	2 500	2 014	200	1 463	200	949 650	100	76	100	400
IFA tartózkodás után	22 000	25 424	22 000	27 040	28 000	33 113	35 000	41 839	39 000	35 000
IFA építmény	2 500	1 141	0	273	0	0	0	0	0	0
Gépjármű adó	28 000	26 957	29 000	27 145	29 000	30 732	31 000	33 206	32 000	35 000
Iparsági adó	148 500	188 688	200 000	235 413	230 000	263 751	275 000	254 143	213 000	305 000
Talajterhelési díj			1 000	2 025	1 000	713	500	420	400	800
Összesen:	520 500	591 305	573 200	617 636	616 200	672 185	690 600	700 142	628 500	739 000

Várható bevétel 2019. évben
ezer forintban

Adónem	Tervadat 2019. évre (ezer Ft)	Tervadat 2018. évre (ezer Ft)	Tényadat 2018. évre (ezer Ft)	Teljesítés 2018.
Építményadó	333 000	314 220	333 000	106 %
Telekadó	30 000	30 952	30 000	100 %
Kommunális adó	400	100	400	400 %
Ifa napi	35 000	39,032	35 000	90 %
Talajterhelési díj	800	450	800	178 %
Gépjármű adó (40 % marad)	35 000	32 938	35 000	106 %
Ipari adó	305 000	213 63	305 000	143 %
Összesen:	739 000	628 500	739 000	118 %

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, a fent leírtak alapján fogadja el az alábbi határozatot:

Határozati javaslat

Gárdony Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 2018. évi adóztatási tevékenységről szóló beszámolót az előterjesztésben foglaltaknak megfelelően elfogadja.

Felelős: Kovácsné dr. Bozsoki Kornélia jegyző
Határidő: azonnal

Gárdony, 2019. november 20.

Kovácsné dr. Bozsoki Kornélia
jegyző

Készítette: Jankovics Zoltánné aljegyző